

Профилактика правонарушений в сфере закупок

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО Первомайский
Докладывает : Салимова О.В.



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Принципы и стадии контрактной системы

Базовые принципы



Открытость и прозрачность

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 статьи 7, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе



Профессионализм заказчиков

Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся



Обеспечение конкуренции

Создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок



Эффективность и результативность

При планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов

Стадии осуществления закупки



Планирование

Документа
ция

Размещение

Проведение

Заключение



Нарушения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного [статьей 19](#) Закона о контрактной системе



Нарушение требований к обоснованию и определению начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график закупок товаров, работ, услуг.



Нарушения требований к срокам утверждения и размещения в ЕИС планов-графиков закупок (внесенных в эти планы изменений)



Не включение в план-график предстоящих закупок

Нарушения при планировании закупок



Методы определения и обоснования НМЦК

Начальная (максимальная) цена контракта должна быть обоснована одним из установленных методов (ст. 22 44-ФЗ). Приоритет — метод анализа рынка.



1. Сопоставимых рыночных цен

Анализ рынка — приоритетный метод. Не менее 3 коммерческих предложений от независимых поставщиков.



2. Нормативный

Расчёт на основе установленных нормативов цен государственных органов.



3. Тарифный

Применяется для товаров и услуг с регулируемыми тарифами (тепло, вода, газ).



4–5. Проектно-сметный / Затратный

Для строительства и случаев, когда рыночные данные недоступны.

- ❑ Если ни один из пяти методов неприменим, заказчик вправе использовать иные методы с обязательным обоснованием такого выбора в документации.

Нормирование в сфере закупок



Правила нормирования в сфере закупок
утверждаются ГРБС
для ОМСУ и подведомственных казенных
учреждений

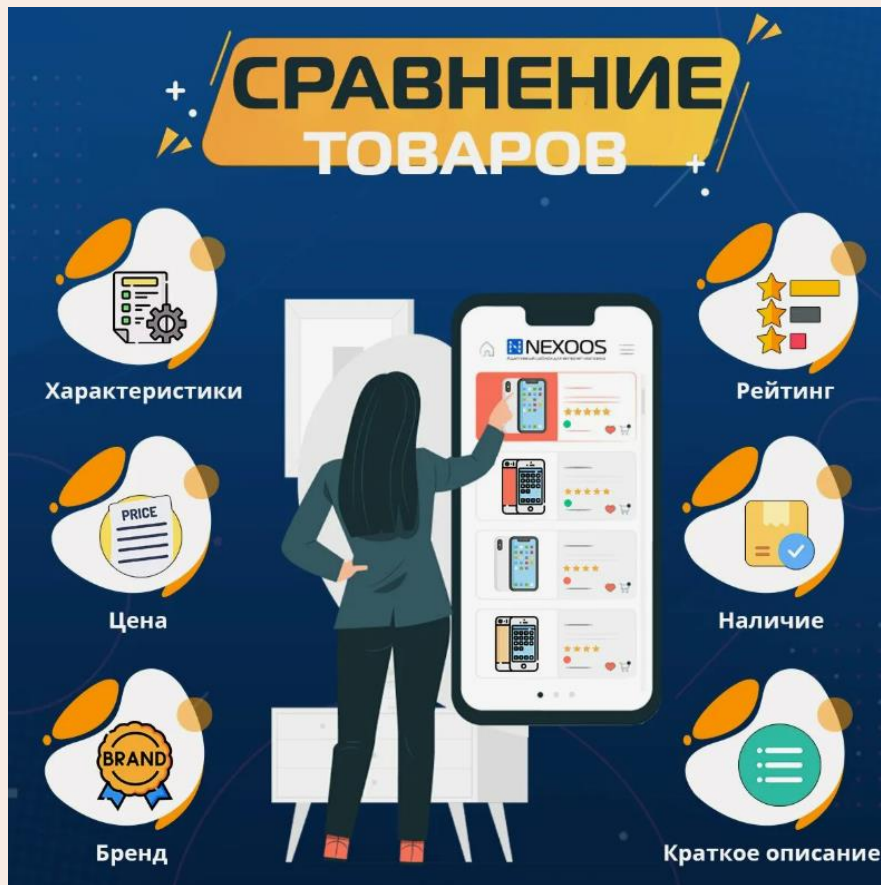
Метод определения НМЦК - нормитивный

$$\text{ЦК} = \text{кол-во} * \text{предельную цену}$$

Ответственность

За несоблюдение требований, установленных
в документах нормирования, для
должностного лица предусмотрен
административный штраф в размере до 20
тыс. руб. (ч. 2 ст. 7.30.1 КоАП РФ)

Метод сопоставимых рыночных цен



Коммерческие предложения предоставляются
ПО ЗАПРОСУ

Запрос цен на идентичные товары, ТОЛЬКО ПРИ
ОТСУТСТВИИ цен на ИДЕНТИЧНЫЕ ТОВАРЫ,
можно использовать цены на однородные товары

В коммерческих предложениях обязательно
наличие подписи (цифровой подписи)

Одновременно с методом сопоставимых
рыночных цен необходимо использовать
нормативный метод

Закупки у единственного поставщика и оформление КП

Основания по ч. 1 ст. 93 №44-ФЗ

- п. 1 – субъекты естественных монополий
- п. 4 – контракт до 600 тыс. руб.; объём не более 2 млн руб. или 10% СГОЗ
- п. 5 – контракт до 600 тыс. руб.; объём не более 5 млн руб. или 50% СГОЗ
- п. 8 – водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение, обращение с ТКО и отходами I-II классов опасности

Требования к коммерческому предложению

Обязательная подпись

- Без подписи уполномоченного лица КП признаётся недействительным и не может использоваться для обоснования НМЦК.

Идентичность товаров

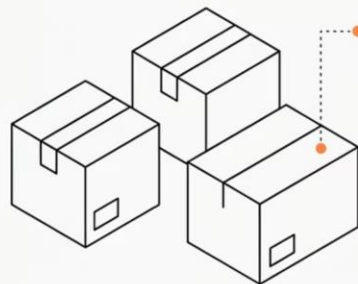
КП должны быть запрошены на одинаковые товары с одинаковыми характеристиками.

Скриншоты с реквизитами

На снимке экрана должны быть чётко различимы дата, время и технические характеристики.

Идентичные и однородные товары: ключевые различия

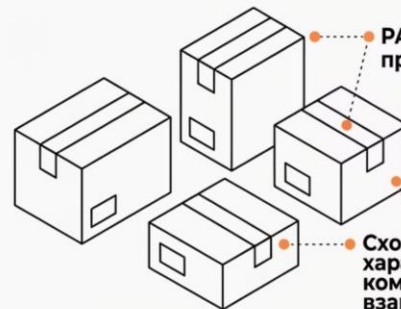
ИДЕНТИЧНЫЕ ТОВАРЫ



Незначительные
внешние отличия
(напр. цвет)

- Полное совпадение:
**ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ,
ТЕХНИЧЕСКИЕ,
КАЧЕСТВЕННЫЕ**
- Одна страна происхождения,
один производитель

ОДНОРОДНЫЕ ТОВАРЫ



РАЗНЫЕ
производители

Схожие
характеристики,
коммерчески
взаимозаменяемые

- Схожие характеристики
и компоненты
- Те же функции, коммерчески
взаимозаменяемые
- Учитывается: потребительские
свойства, материал



Коэффициент вариации НМЦК: если он превышает **33%**, ценовые предложения не могут считаться однородными. Такие КП использовать запрещено — необходимо запросить новые предложения от независимых поставщиков.

Идентичные и однородные товары: ключевые различия



Lada (BA3) Vesta SW Cross



Lada (BA3) Vesta SW

В случае с Ладой Вестой универсал и SW Cross различия очевидны:

- Клиренс.** У обычного универсала он составляет 178 мм, а у Cross — 203 мм. auto.ru +1
- Габариты.** SW Cross длиннее и шире: 4445 мм против 4440 мм в длину и 1785 мм против 1764 мм в ширину. auto.ru +1
- Подвеска.** В Cross изменены пружины и амортизаторы, расширена колея (на 14 мм), что повлияло на управляемость и проходимость.
- Внешний обвес.** Cross имеет пластиковый защитный обвес, который отсутствует у обычного универсала.
- Шины.** На Cross устанавливаются более крупные колёса (205/50 R17 против 185/65 R15 у SW). auto.ru +1

Эти различия делают автомобили неидентичными.

ЭТО ОДНОРОДНЫЕ ТОВАРЫ!!!

Только в случае отсутствия цен на идентичные товары необходимо использовать цены на однородные товары.

Распоряжение администрации ЗАТО Первомайский от 07.11.2023 №354 «Об осуществлении закупок муниципальными заказчиками ЗАТО Первомайский с использованием Модуля закупок информационного ресурса «Региональный маркетинговый центр Кировской области»

В соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 20.01.2016 № 3 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для заказчиков» муниципальным заказчикам ЗАТО Первомайский (далее – Заказчиком):

Осуществлять закупки товаров, работ, услуг по п. 4,5 ч. 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием Модуля закупок информационного ресурса «Региональный маркетинговый центр Кировской области» (<http://kirov.zakazrf.ru>) (далее – Модуль закупок).

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

- фрахтование автотранспортных средств;
- лекарственные препараты; изделия медицинского назначения;
- коммунальные услуги;
- услуги по информационному обслуживанию, сопровождению программ;
- образовательные услуги;
- предрейсовый осмотр транспортного средства при выезде на линию;
- услуги общедоступной электросвязи и Интернет;
- услуги почтовой связи;
- текущий ремонт оргтехники и заправка картриджей;
- подарочная и сувенирная продукция для награждения, на сумму, не превышающую 10 тыс. руб.;
 - культурно-развлекательные услуги;
 - ритуальные услуги;
- услуги по проверке достоверности определения сметной стоимости отдельных видов работ и объектов в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации или Правительством Кировской области;
- работы (услуги), выполняемые (оказываемые) по контрактам, заключаемым с физическими лицами, не зарегистрированными в единой информационной системе в сфере закупок в качестве участников закупок;
- товары, работы, услуги, закупаемые в связи с ликвидацией неблагоприятной ситуации, которая может привести к нарушению нормального функционирования заказчика, а также в связи с угрозой ее возникновения;
- услуги по обращению с отходами I и II классов опасности;
- техническое обслуживание и шиномонтаж автомобиля;
 - услуги по оплате организационных взносов
 - автохимия и ГСМ
 - баннеры.

Типичные нарушения, выявляемые при контроле

По результатам проверок контрольно-счётной комиссией наиболее часто фиксируются следующие нарушения:

Закупки вне плана-графика

- 1 Осуществление закупок без их включения в утверждённый план-график — прямое нарушение ч. 1 ст. 16 44-ФЗ.

Документация «под конкретного» поставщика

Формирование технического задания с избыточными или специфическими требованиями, позволяющими участвовать только одному заранее известному лицу.

Нарушения при сборе коммерческих предложений

Запрос КП по ч. 5 ст. 22, использование предложений от аффилированных лиц, получение нескольких КП с одного адреса e-mail, отсутствие даты и технических характеристик на скриншотах.

Проверить аффилированность поставщиков можно на портале

③ **zachestnyibiznes.ru** — бесплатный сервис проверки организаций по ИНН.



Об освобождении от уплаты неустойки (штрафа, пеней) по контракту

ч. 9 ст. 34 44-ФЗ

Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что **неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.**



Письмо Минфина России от 09.07.2024 №24-06-09/63732

Частью 1 статьи 2 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается в том числе на положениях ГК РФ. В соответствии с пунктом 2 статьи 401 ГК РФ **отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.**

К ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ

НЕ ОТНОСЯТСЯ:

- нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника,
- отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров,
- отсутствие у должника необходимых денежных средств.

К ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ ОТНОСЯТСЯ:

- **чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.**

(п. 3 ст. 401 ГК РФ)

Решение АС Белгородской области от 17.02.2025

по делу №А08-12230/2024 – ответчиком доказательства, подтверждающие, что неисполнение его обязательств по контракту по своевременной поставке аппарата томографа произошло вследствие непреодолимой силы или по вине поставщика, в материалы дела не представлено (нарушен срок поставки).

День поставки товара включается в период расчета неустойки?



Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7

Выводы: день фактического исполнения нарушенного обязательства, в частности, день уплаты задолженности кредитору, включается в период расчета неустойки (абз. 4 пункта 65).

(Аналогичная позиция: Постановление АС Северо-Кавказского округа от 12.09.2024 № Ф08-7618/2024 по делу № А32-68839/2023, Постановление АС Центрального округа от 03.10.2023 № Ф10-3977/2023 по делу № А84-4596/2022: день фактического исполнения нарушенного обязательства включается в период расчета неустойки)

Списание начисленной неустойки

Правительство Российской Федерации вправе установить случаи и порядок списания начисленных ППИ, но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.



(ч. 9.1 ст. 34 44-ФЗ)

Постановление Правительства РФ от 04.07.2018

№799



ПРАВИЛА СПИСАНИЯ НЕУСТОЙКИ:

- 1 Действие правил списания неустоек распространяется на все контракты, независимо от года исполнения. Распространяется на всех заказчиков. ППИ должен передать заказчику документ о подтвержденных расчетах (согласие на начисленную неустойку).
- 2 Неустойка полностью списывается по контрактам, по которым обязательства **не исполнены по причине не зависящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность исполнения** контракта без изменений его условий, **в связи с введением политических или экономических санкций** в отношении РФ, граждан и организаций РФ, или мер ограничительного характера (далее – санкции).
- 3 Списываются только начисленные и неуплаченные неустойки.
- 4 ППИ должен **обосновать в письменной форме обстоятельства**, свидетельствующие о невозможности исполнения контракта в связи с санкциями и **представить заказчику документы, подтверждающие факт частичного исполнения контракта** при их наличии.
- 5 Общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек **не более 5% цены контракта - списание в полном объеме (100%)**.
Общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек **от 5 до 20% цены контракта - списание 50% неустойки. Условие: уплата половины неустойки.**



Сроки хранения документации и ответственность

6 лет

Минимальный срок хранения

Все документы по закупке, включая обоснование НМЦК и КП, хранятся не менее 6 лет с момента начала закупки (ч. 15 ст. 4 44-ФЗ).

15 000 ₽

Штраф для должностного лица

За непредставление или уничтожение документов до истечения срока хранения (ст. 19.7.2 КоАП РФ).

100 000 ₽

Штраф для организации

За те же нарушения, вынесенные в отношении юридического лица (ст. 19.7.2 КоАП РФ).

⊗ **Дополнительные последствия:** выявление нарушений ФАС, Счётной палатой и органами финансового контроля влечёт предписания об устранении нарушений. Отсутствие документов существенно затрудняет защиту интересов заказчика в судебных разбирательствах с поставщиками.

Изменения №44-ФЗ с 01.07.2026

Действующая редакция

- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5, пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 части 1 статьи 93 Федерального закона.
- Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Изменения с 01.07.02026

- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, если такие контракты содержат сведения, составляющие государственную тайну.
- Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить особенности включения в реестр контрактов информации о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона, и прилагаемых к ним документов, размещения таких документов на официальном сайте